

Colaboración entre los sectores público y privado para el manejo del riesgo agrícola: Un Ejemplo de Ecuador

Michael Carter Steve Boucher Elizabeth Long

Universidad de California, Davis

Taller: Alianzas Público-Privadas para el Seguro Agrario
Lima, Peru 7 de Julio, 2011



Esfuerzos paralelos para proteger a los pequeños agricultores

- Estado: Protección social contra riesgos catastróficos
 - Programa establecido: México
 - Pilotos: Perú, Ecuador
- Sector Privado: Iniciativas innovadoras con seguro indexado
 - AgroPositiva (Perú)
 - ProFin (Bolivia)
- Ambos son basados en índices.
- Pero hay poca coordinación.
- Objetivo: Explorar las ventajas de coordinar los esfuerzos.

Estructura de la Presentación

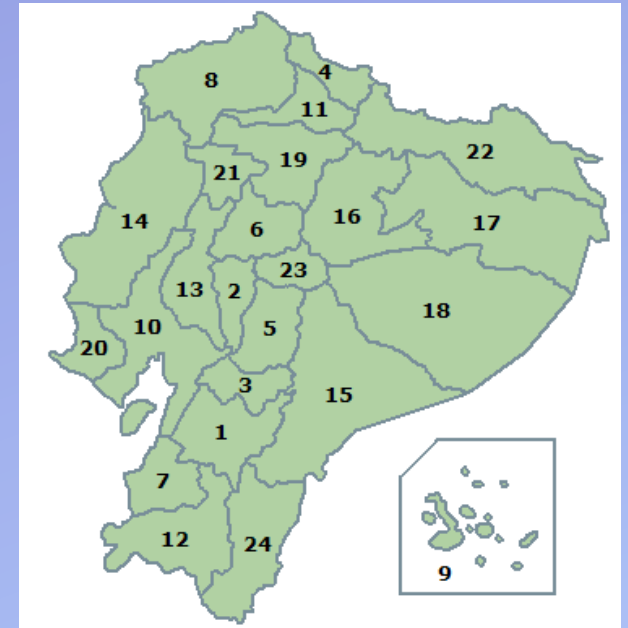
- Ver un ejemplo de una propuesta de seguro indexado en Ecuador
- Ilustrar cómo el índice puede servir para:
 - Seguro catastrófico (protección social desde el estado)
 - Seguro comercial (ofrecido por sector privado)
- Identificar potenciales áreas de colaboración entre estado y sector privado
 - El rol central de los sistemas de información;
 - Canales de distribución.
- Hacia adelante
 - ¿Cuáles son los desafíos?
 - ¿Cómo superarlos?

EL CONTEXTO: REGION Y DATOS EN ECUADOR

El Contexto: Seguro para Arroz en Palenque

- Palenque

- Un cantón en la provincia de Los Ríos (13)
- Costa/tropical
- Arroz y maíz duro dominan entre pequeños



- El seguro contemplado

- Índice es rendimiento promedio
- Unidad de riesgo = “UPM”
- Diseñado en base a la ESPAC



La ESPAC

- Censo Agropecuario 2000
 - Representativo al nivel del *cantón*
 - Divide el cantón en:
 - Estratos: Áreas homogéneas de cultivos
 - Unidad Primaria de Muestreo (UPM): 10 km²
 - Segmentos: 200-500 ha.,
 - Universo de parcelas encuestadas dentro del segmento
- ESPAC
 - Encuesta Superficie y Producción Agropecuaria Continua
 - Implementado por INEC
 - Representativo al nivel de la *provincia* (menos segmentos)
 - Levanta rendimiento de los cultivos
 - Regresan a los mismos *segmentos* cada año 2002 – 2010
 - Esta serie de tiempo es el ingrediente básico para diseñar el seguro



MOGAGNE

PALENQUE

VENTANA

VINGES

PUEBLOVIEJO

URDAN



MOGAGACHE

Estrato 1

PALENQUE

Estrato 3

VENTANAS

Estrato 2

VINGES

PUEBLOVIEJO

URDABRAGA



MOGACHE

Estrato 1

Estrato 3

PALENQUE

VENTANAS

VINGES

PUEBLOMEJO

URDAN

UPM 1

UPM 2

UPM 3

UPM 4

UPM 6

UPM 7

UPM 5

UPM 8



MOGAGACHE

Estrato 1

Estrato 3

PALENQUE

VENTANAS

s1
s2
s3

UPM 1

UPM 2

UPM 3

UPM 4

UPM 7

UPM 5

UPM 8

VINGES

PUEBLOVIEJO

URDAN



MOGAGACHE

Estrato 1

Unidad de riesgo

UPM 1

Estrato 3

PALENQUE

UPM 2

UPM 3

VENTANAS

Serie de tiempo de estas parcelas

s1

UPM 4

s2

UPM 7

UPM 5

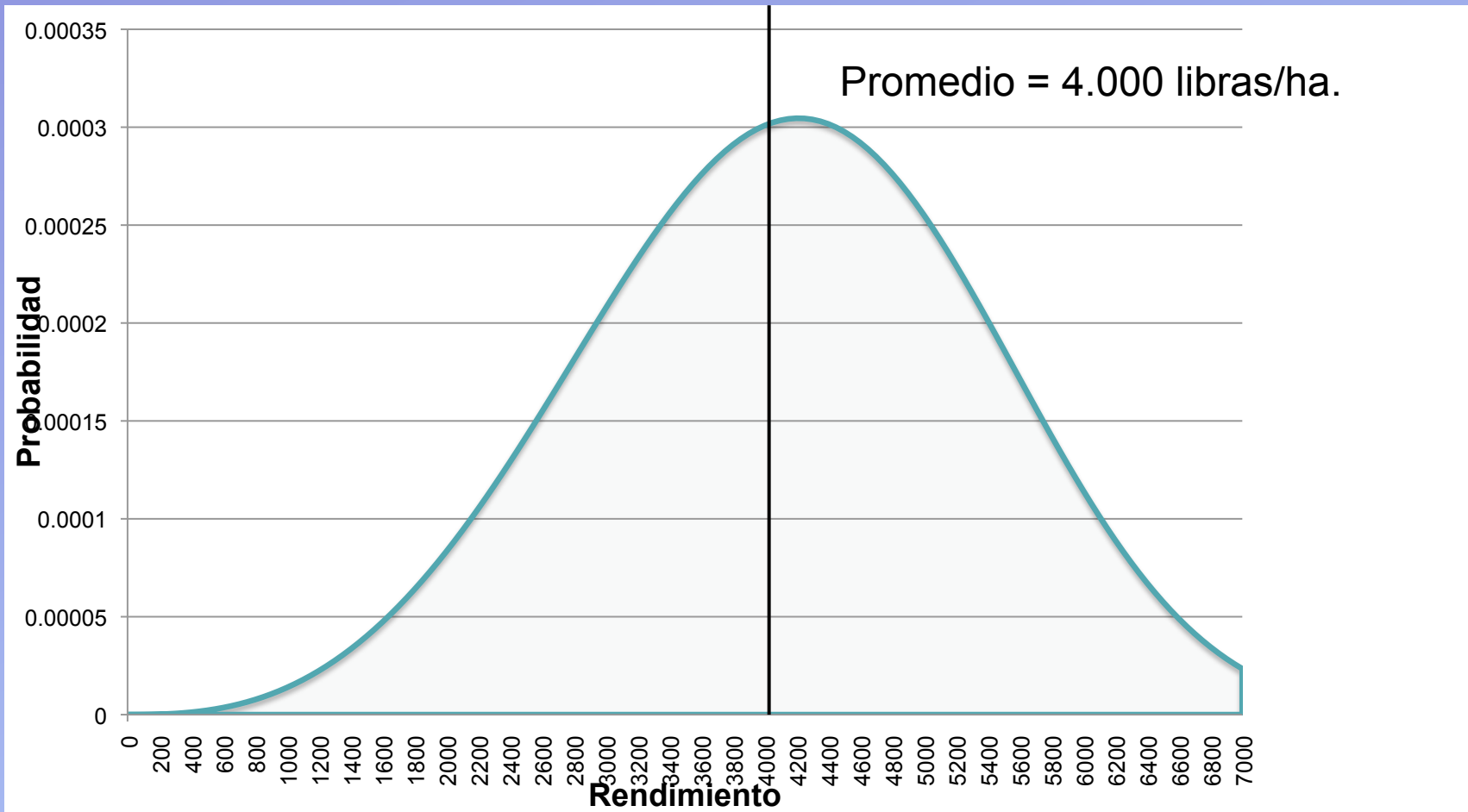
UPM 8

VINGES

PUEBLOVIEJO

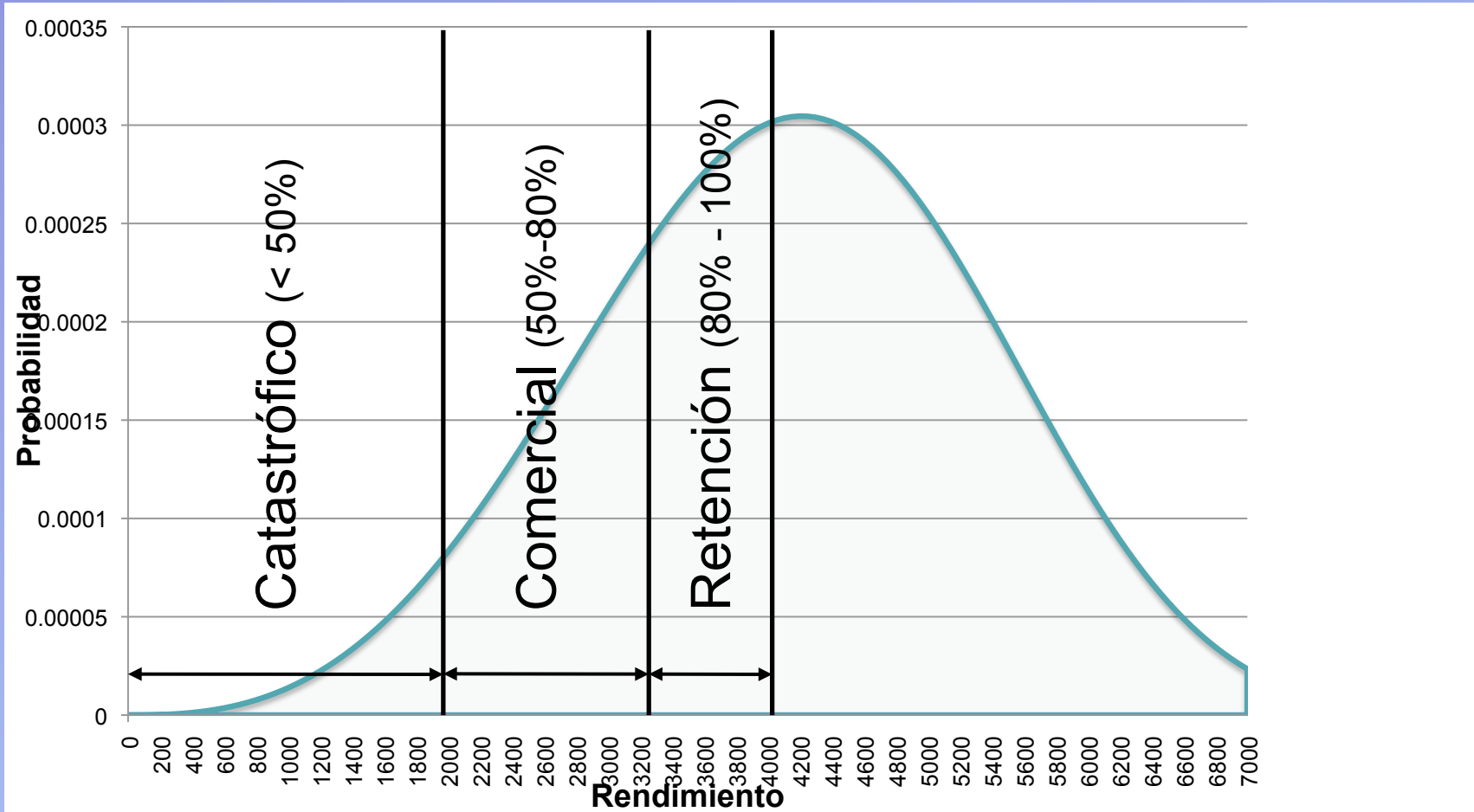
URDANETA

Función de Probabilidad del Rendimiento Promedio

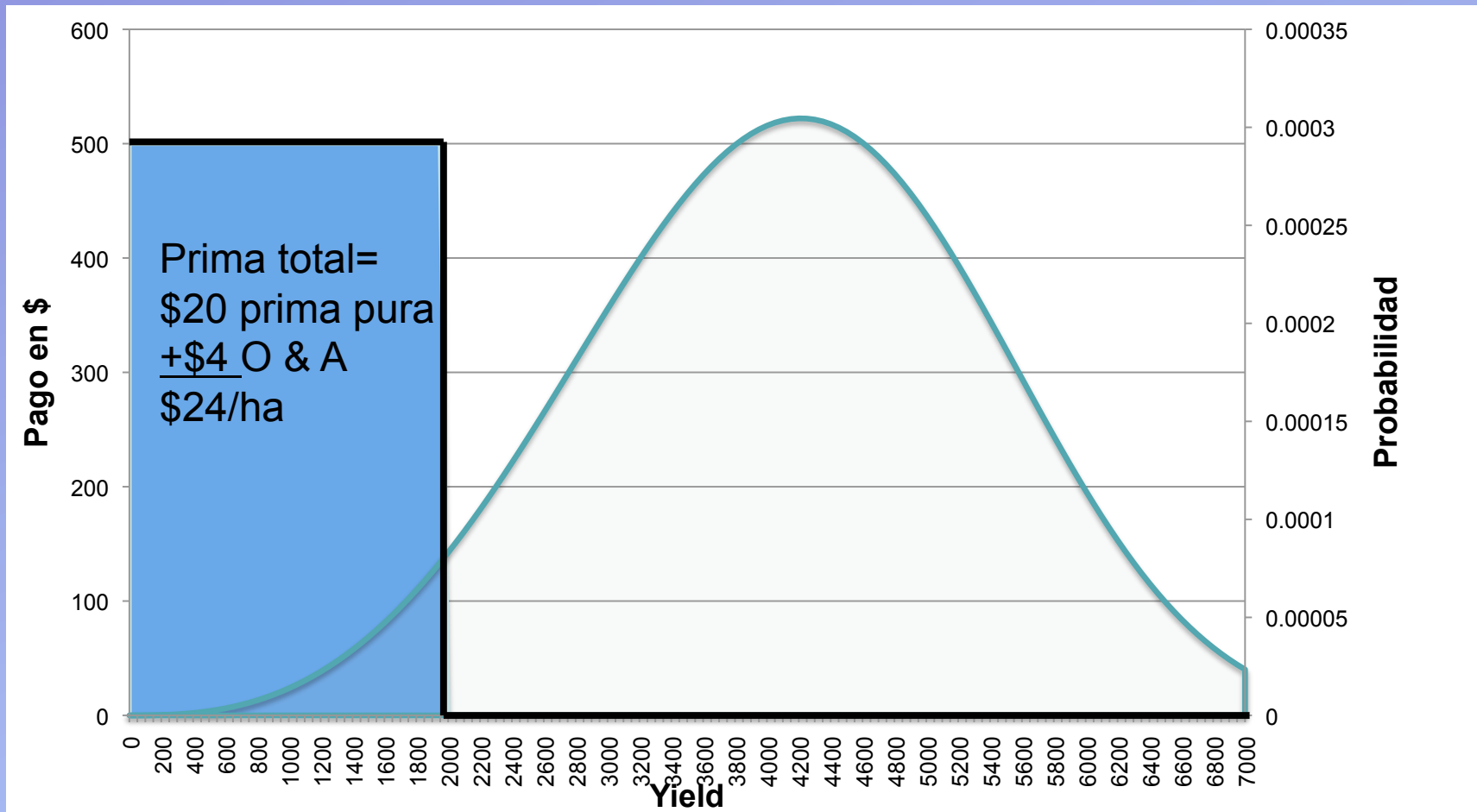


CAPAS DE RIESGO Y LOS CONTRATOS DE SEGURO

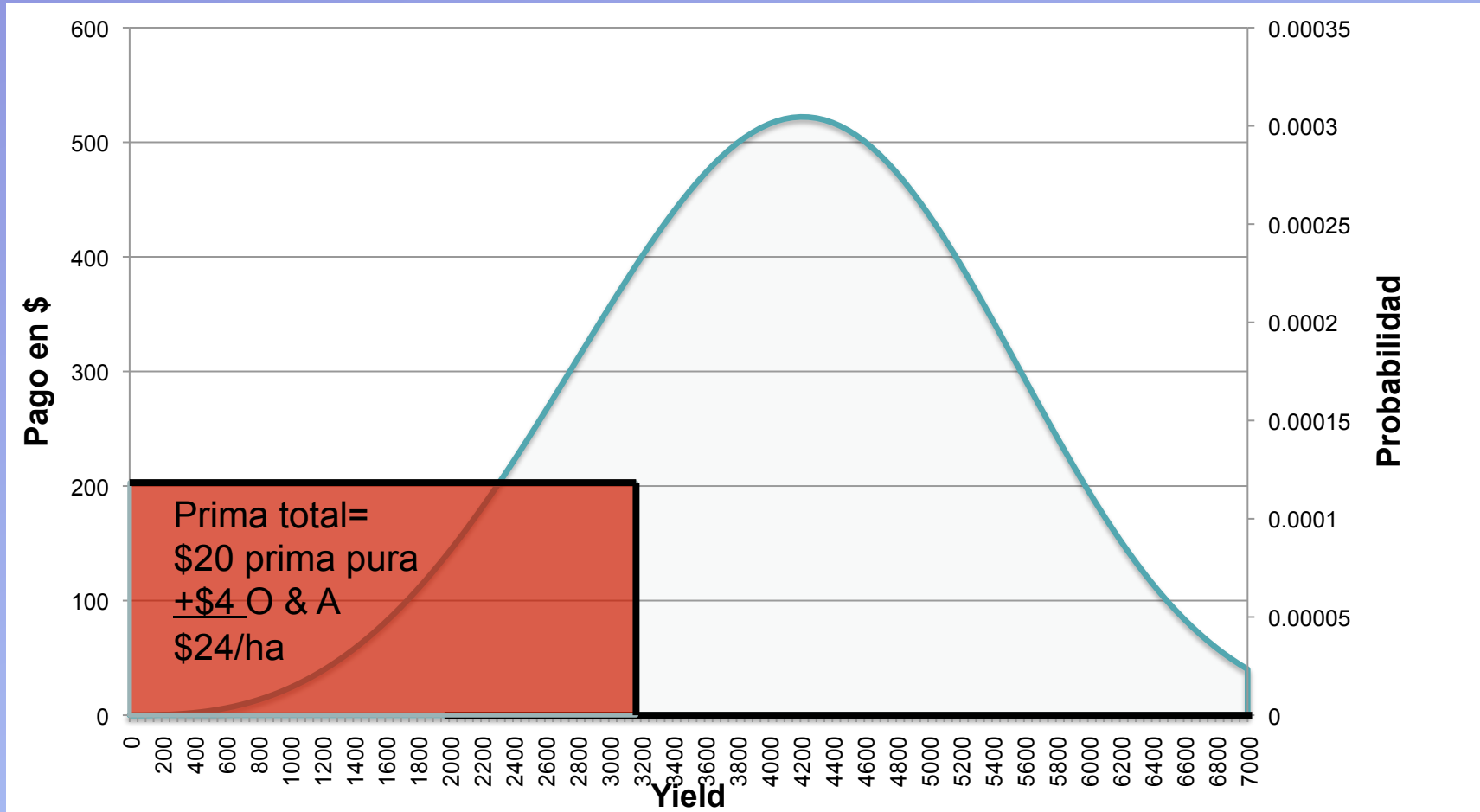
Capas de Riesgo



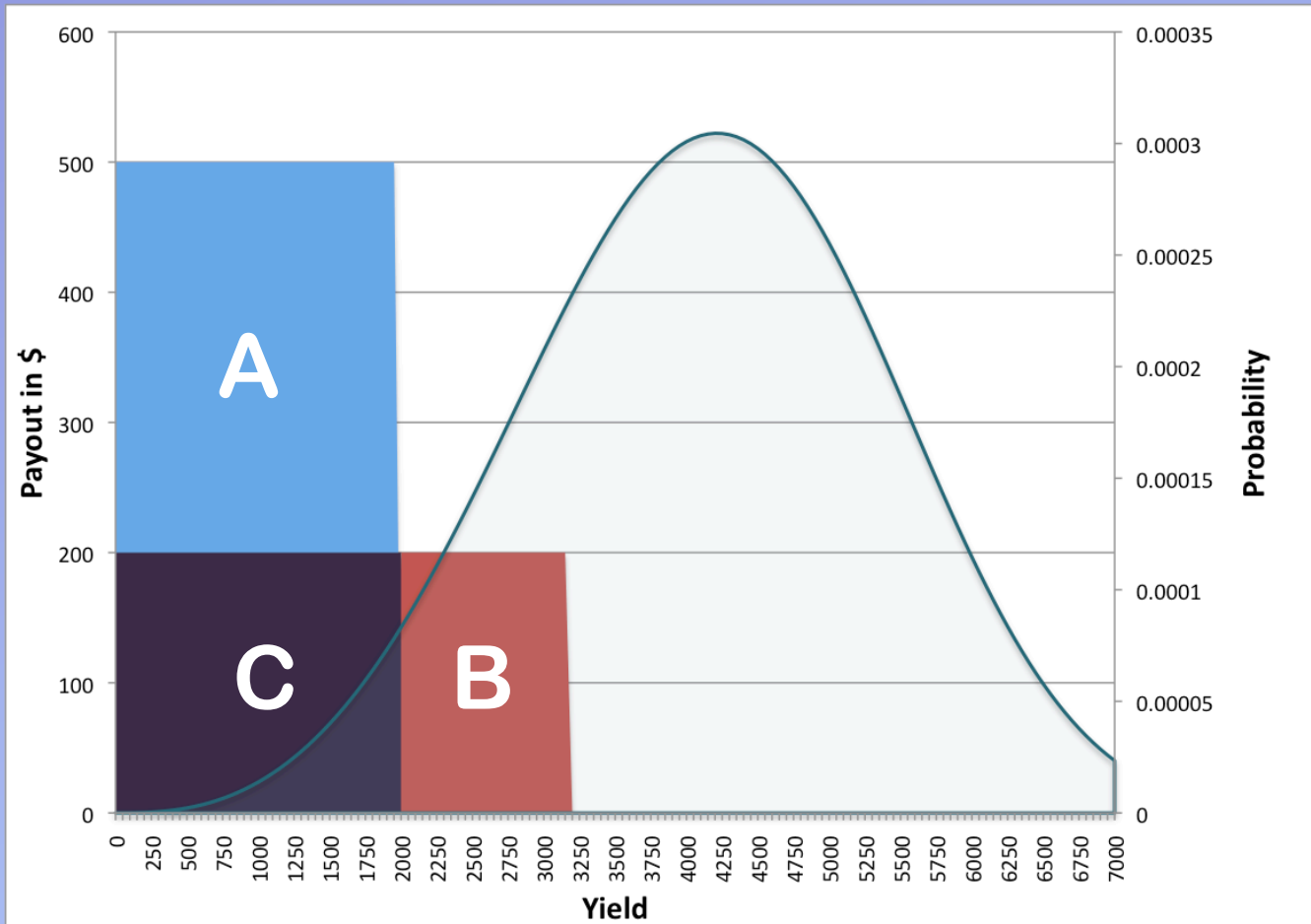
Asegurando el riesgo catastrófico



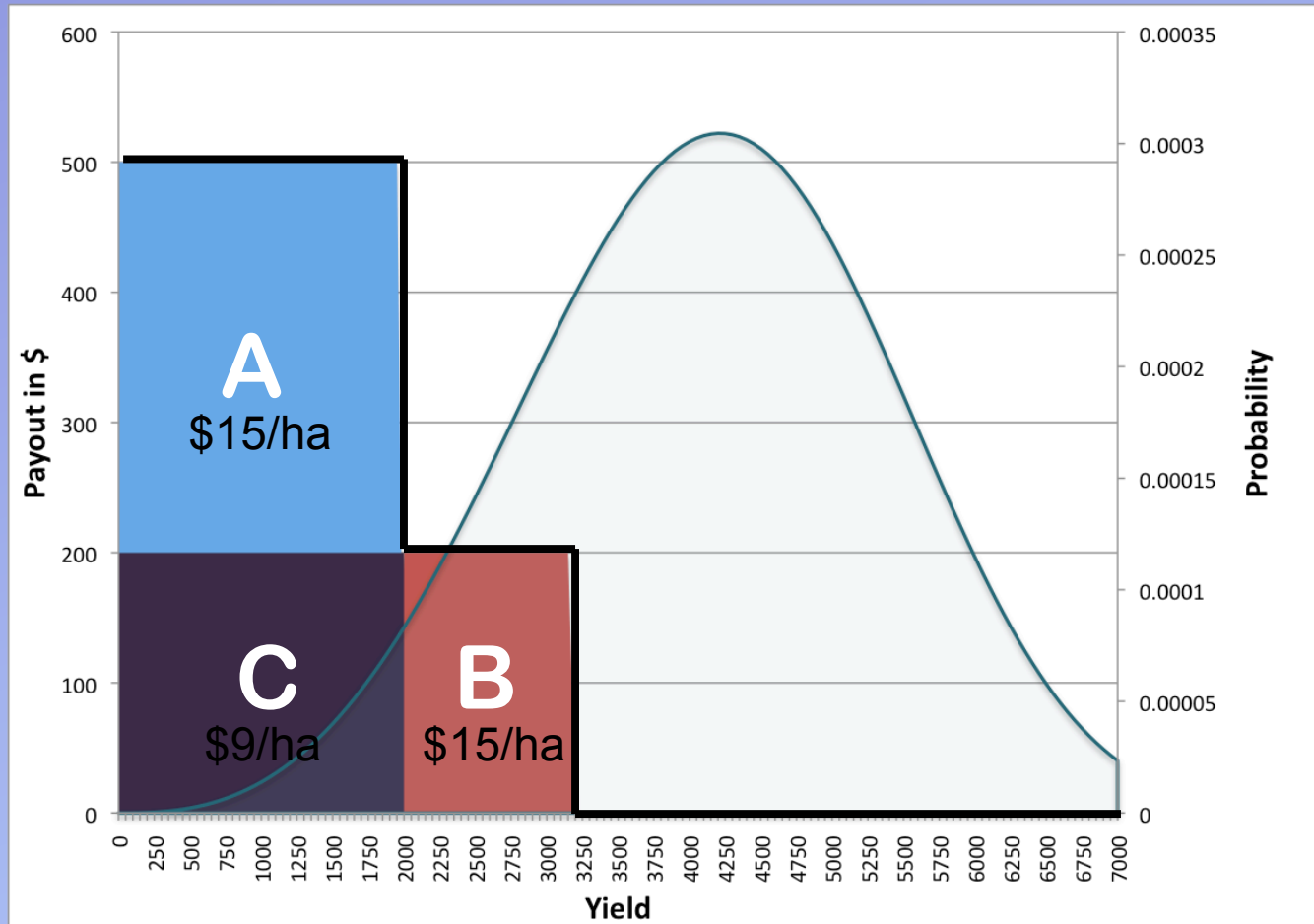
Asegurando el riesgo comercial



Un seguro coordinado



Un seguro coordinado



DESAFÍOS Y ÁREAS DE COORDINACIÓN

Información/Datos

- Información que facilita el *diseño* de contratos (*Ex-Ante*)
 - Construcción del índice requiere datos de:
 - Larga historia
 - Alta calidad
 - Cobertura espacial amplia
 - El estado es fuente natural de datos históricos de potenciales índices:
 - Rendimientos, Meteorológicos, Satelitales;
 - Mayor inversión por parte del estado en sistemas de información pagaría fuertes dividendos en facilitar la creación del mercado de seguros
- Información que facilita la *ejecución* de contratos (*Ex-post*)
 - Pago de indemnización depende del nivel de rendimiento promedio (u otra índice)
 - ¿Quién va a medir el rendimiento promedio?
 - Idealmente sería el estado que ya debe estar midiendo rendimiento para otros objetivos
 - Ejemplo Agro-Positiva:
 - Demuestra que es factible que el sector privado haga la medición de rendimiento promedio;
 - Sin embargo, implica un costo fijo fuerte que puede elevar fuertemente la prima



MOGAGACHE

Estrato 1

Unidad de riesgo

UPM 1

Estrato 3

PALENQUE

UPM 2

UPM 3

Serie de tiempo de estas parcelas

s1

UPM 4

s2

UPM 7

UPM 5

UPM 8

VENTANAS

VINGES

PUEBLOVIEJO

URDANETA

Canales de Distribución

- Definir el objetivo del estado en cuanto a la protección contra la capa catastrófica;
 - Quiénes son la población meta?
 - Qué nivel de cobertura/protección quiere ofrecer?
- Una vez definido, hay que coordinar el diseño de los contratos y los canales de distribución;
 - Ejemplo 1:
 - Estado subsidia la “capa catastrófica” a los que compran el seguro privado;
 - Se requiere coordinación para la transferencia y monitoreo del subsidio.
 - Ejemplo 2:
 - Estado ofrece cobertura catastrófica gratis a todos los agricultores elegibles;
 - Sector privado ofrece seguro comercial adicional.
 - ¿Quién va a distribuir los pagos del seguro catastrófico?
 - ¿Las empresas de seguros?
 - ¿Otras instituciones del estado con presencia rural? (Banco Nacional)
 - El gobierno local (regional, municipal)?
 - Requiere de mucha coordinación institucional y transparencia

Educación

- El seguro agrícola solo tendrá impacto positivo si los agricultores entienden cómo funciona el seguro.
- Hace falta una campaña coordinada de alfabetización financiera del seguro.
- Esta campaña debe ser la responsabilidad conjunta de los sectores público y privado

Gracias!

Risk Layers

